



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

Памятка



Привлечение должностных и юридических лиц к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений является эффективным инструментом противодействия коррупции, реализуемым прокурорами.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных статьями:

**статья 19.28 КоАП РФ**

«Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»

**статья 19.29 КоАП РФ**

«Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего»





**Статьей 19.28 КоАП РФ для юридических лиц  
предусмотрено наказание  
в виде административного штрафа за незаконные:**

**передачу**

**предложение**

**обещание**

от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации:

- денег, ценных бумаг, иного имущества
- оказание ему услуг имущественного характера
- предоставление имущественных прав

**ч.1 ст. 19.28 КоАП РФ**

**В крупном размере**  
(сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 1 миллион рублей)

**ч.2 ст. 19.28 КоАП РФ**

**В особо крупном размере**  
(сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав превышает 20 миллионов рублей)

**ч.3 ст. 19.28 КоАП РФ**

**за совершение в интересах данного юридического лица**

- должностным лицом
  - лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации
  - иностранным должностным лицом
  - должностным лицом публичной международной организации
- действия или бездействия, связанного с занимаемым ими служебным положением**



## Должностное лицо —

это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных кампаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В эту категорию входят также лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации.







## **Лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации –**

это лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.

## **Иностранное должностное лицо –**

это любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия.

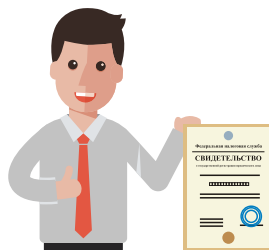
## **Должностное лицо публичной международной организации –**

это международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.



## Юридическое лицо –

это организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.



Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации:

## юридические лица, являющиеся коммерческими организациями –

хозяйственные товарищества и общества (закрытые или открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью), крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия;





## **юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями –**

потребительские кооперативы (в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы); общественные организации (в том числе политические партии, профсоюзные организации, территориальные общественные самоуправления); общественные движения; ассоциации и союзы (в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профсоюзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты); фонды (в том числе общественные и благотворительные фонды); адвокатские и нотариальные палаты; учреждения (в том числе государственные, муниципальные и частные учреждения); государственные корпорации; автономные некоммерческие организации и ряд других организаций.



В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона «О противодействии коррупции» применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.





## Размеры налагаемых штрафов по ст. 19.28 КоАП РФ

Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение должностным лицом в интересах данного юридического лица действия (бездействия), связанного с занимаемым служебным положением

**(ч.1 ст.19.28 КоАП РФ)**

Те же действия, совершенные в крупном размере

**(ч.2 ст.19.28 КоАП РФ)**

Те же действия, совершенные в особо крупном размере

**(ч.3 ст.19.28 КоАП РФ)**

административный штраф на юридических лиц в размере **до 3-кратной** суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но **не менее 1 миллиона рублей** с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав

административный штраф на юридических лиц **до 30-кратного** размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но **не менее 20 миллионов рублей** с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав

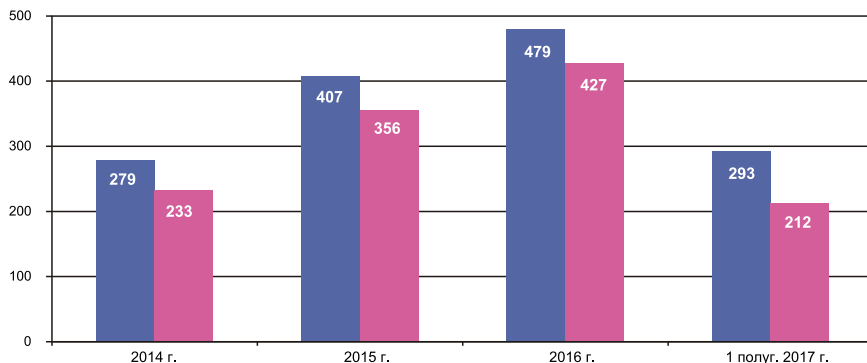
административный штраф на юридических лиц в размере **до 100-кратной** суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но **не менее 100 миллионов рублей** с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.28 КоАП РФ, является **исключительной компетенцией прокурора**.

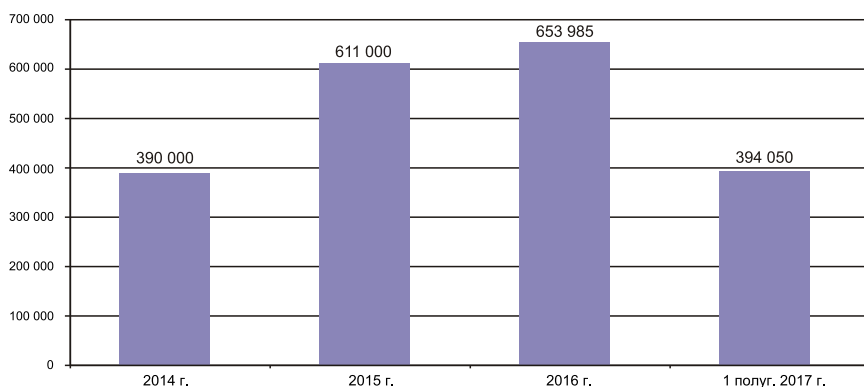
Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (федеральные судьи).



## Результаты работы прокуроров по привлечению к административной ответственности юридических лиц, совершивших коррупционные правонарушения, предусмотренные ст. 19.28 КоАП РФ в динамике:



- - вынесено постановлений прокурорами (возбуждено дел об административных правонарушениях)
- - по постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности



- - сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)

В среднем взыскивается около 20% от суммы наложенных штрафов.



## **Примеры прокурорской практики по привлечению юридических лиц к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ**

*Наиболее распространены случаи подкупа должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов за прекращение проверочных мероприятий и непривлечение юридических лиц к ответственности.*

К примеру, в мае 2017 г. по результатам рассмотрения судом постановления прокурора г. Кировграда Свердловской области по ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ к административной ответственности в виде штрафа в размере 1 млн. руб. привлечено юридическое лицо по факту предложения и передачи исполнительным директором коммерческой организации главному специалисту-эксперту одного из территориальных отделов Роспотребнадзора взятки в сумме 20 тыс. руб. за несоставление протоколов об административных правонарушениях.

*Нередко инициировалось административное преследование юридических лиц по фактам коммерческого подкупа.*

Так, прокурором Сахалинской области в марте 2017 г. вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 19.28 КоАП РФ, в отношении общества с ограниченной ответственностью по факту передачи должностным лицом этого общества в интересах данного юридического лица денежных средств в сумме более 3 млн. рублей генеральному директору другого юридического





лица за предоставление фиктивной безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту. Материалы направлены в суд для рассмотрения.

*Имели место также факты подкупа государственных и муниципальных заказчиков, которым от участников торгов и исполнителей контрактов были переданы или обещаны незаконные вознаграждения.*

Прокуратурой Республики Крым в феврале 2017 г. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ в отношении юридического лица, зарегистрированного в г. Москве. Так, директор коммерческой организации, находясь в г. Симферополе, предложил работнику, замещающему руководящую должность в казенном учреждении, осуществляющем деятельность в сфере содержания автомобильных дорог, взятку в размере более 1 млн. руб. за оказание содействия в согласовании актов некачественно выполненных работ по договору на выполнение работ по диагностике и оценке технического состояния мостовых сооружений, находящихся на автомобильных дорогах Республики Крым. После передачи части предложенной суммы в размере 550 тыс. руб. его действия были пресечены работниками правоохранительных органов. Постановлением мирового судьи Киевского судебного района г. Симферополя от 29.03.2017 юридическое лицо признано виновным в совершении указанного административного правонарушения и привлечено к ответственности в виде штрафа в размере 20 млн. руб. с конфискацией незаконно переданных денежных средств в сумме 550 тыс. руб.



## Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29 КоАП РФ)

Статьей 19.29 КоАП РФ для юридических лиц, должностных лиц и граждан предусмотрено наказание в виде административного штрафа

За привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора **с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами

бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами

### Размеры налагаемых штрафов по ст. 19.29 КоАП РФ

- на граждан – от 2 000 до 4 000 рублей;
- на должностных лиц – от 20 000 до 50 000 рублей;
- на юридических лиц – от 100 000 до 500 000 рублей.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.29 КоАП РФ, является **исключительной компетенцией прокурора**.

Рассматривают указанные дела судьи судов общей юрисдикции (федеральные судьи).

Статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлен особый порядок приема на работу лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы и закреплён ряд ограничений при заключении ими трудового или гражданско-правового договора.

Так, гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включённую в соответствующий перечень, в течение двух лет после увольнения со службы вправе трудоустроиться в организацию или выполнять в этой организации работы (оказывать услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора, если в его должностные (служебные) обязанности входили функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией, только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.





Комиссия обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в течение 7 дней со дня поступления указанного обращения и о принятом решении направить гражданину письменное уведомление в течение 1 рабочего дня и уведомить его устно в течение 3 рабочих дней.

Бывший государственный или муниципальный служащий в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

Несоблюдение им этого требования влечет прекращение заключенного с ним трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).





Работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим государственным или муниципальным служащим в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в 10-дневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

**В частности, административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ, может выражаться<sup>1</sup>:**

- в ненаправлении сообщения работодателем о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы;

<sup>1</sup> Обзор судебной практики по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.11.2016.



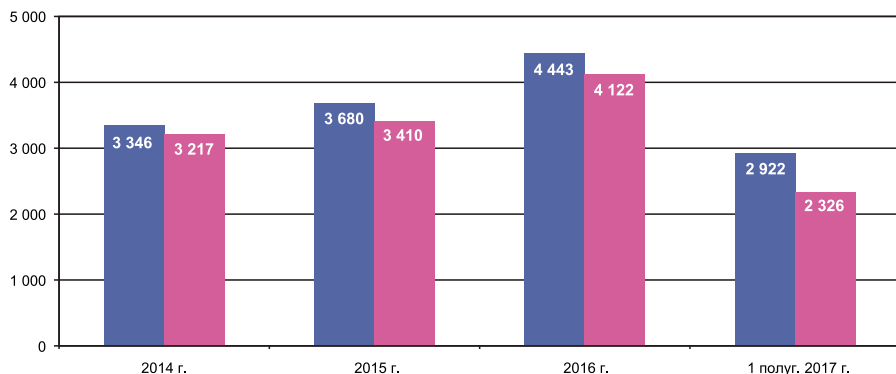
- в нарушении 10-дневного срока со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора для направления работодателем сообщения о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы;
- в нарушении порядка направления уведомления, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Привлечение к административной ответственности граждан и должностных лиц не исключает возможности одновременного привлечения к административной ответственности юридических лиц.

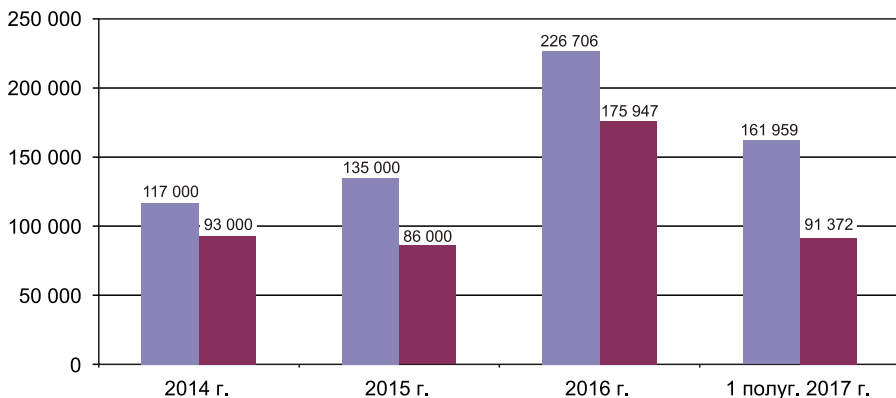
При этом одновременное привлечение к ответственности юридического лица и должностного лица требует доказывания наличия состава административного правонарушения в действиях каждого из них.



## Результаты работы прокуроров по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения, предусмотренные ст. 19.29 КоАП РФ в динамике:



- вынесено постановлений прокурорами (возбуждено дел об административных правонарушениях)
- по постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности



- сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)
- сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)





## **Примеры прокурорской практики по привлечению лиц к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных ст. 19.29 КоАП РФ**

*Значительное число мер прокурорского реагирования принимается в связи с нарушением работодателями бывших государственных (муниципальных) служащих части 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающей обязанность сообщать о заключении трудового (гражданско-правового) договора в государственные органы, органы местного самоуправления.*

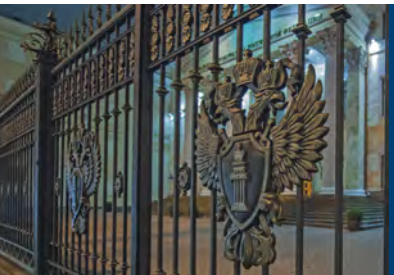
Так, в ходе проверки, проведенной прокуратурой Боровского района Калужской области, выявлен факт привлечения к трудовой деятельности обществом с ограниченной ответственностью (деревообрабатывающим заводом) с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции», бывшего федерального государственного служащего, ранее замещавшего в УФК России по Калужской области должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В частности, в нарушение 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации и ч. 4 ст. 12 Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» юридическое лицо не уведомило УФК России по Калужской области о заключении трудового договора с бывшим государственным гражданским служащим.



По результатам рассмотрения постановления прокурора мировым судьей данное общество с ограниченной ответственностью привлечено к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ в виде штрафа в размере 100 тыс. рублей.





### Контактные данные

Почтовый адрес: 125993, ГСП-3, Россия,  
Москва, ул. Большая Дмитровка, 15а.

Интернет-сайт:  
[www.genproc.gov.ru](http://www.genproc.gov.ru)

Адрес электронной почты управления по надзору за исполнением  
законодательства о противодействии коррупции  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации:  
[anticor@genproc.gov.ru](mailto:anticor@genproc.gov.ru)

